



Departement für Infrastruktur, Energie und Mobilität Graubünden

Departament d'infrastructura, energia e mobilitad dal Grischun

Dipartimento infrastrutture, energia e mobilità dei Grigioni

Breve panoramica: svolgimento dell'aggiudicazione di commesse pubbliche

Basi giuridiche

- Accordo riveduto sugli appalti pubblici (Government Procurement Agreement, **GPA**) [RS 0.632.231.422]
- Legge federale sul mercato interno (**LMI**) [RS 943.02]
- Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (**CIAP**) [CSC 803.710]
- Legge d'applicazione del Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (**LAdCIAP**) [CSC 803.600]
- Ordinanza relativa alla legge d'applicazione del Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (**OLA-dCIAP**) [CSC 803.610]

Oggetto / scopo / definizioni (art. 1 – 3 CIAP)

- Regolamentazione di aggiudicazioni, da parte di committenti a esso sottoposti, di commesse pubbliche, siano queste incluse o meno nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali
- Impiego dei fondi pubblici economico, nonché sostenibile sotto il profilo ecologico, sociale e dell'economia pubblica
- Trasparenza della procedura di aggiudicazione
- Trattamento paritario e non discriminatorio degli offerenti
- Promovimento di una concorrenza efficace ed equa tra gli offerenti, in particolare mediante misure contro gli accordi illeciti in materia di concorrenza e contro la corruzione

A titolo di novità, nel CIAP sono riportate le definizioni dei termini "offerenti", "impresa pubblica", "ambito di applicazione dei trattati internazionali", "condizioni di lavoro" e "disposizioni in materia di tutela dei lavoratori"

Committenti sottoposti al Concordato (art. 4 CIAP)

Nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali:

- Autorità dello Stato e unità amministrative centrali e decentralizzate, comprese le istituzioni di diritto pubblico a livello cantonale, distrettuale e comunale nell'ottica del diritto cantonale e comunale, ad eccezione delle loro attività commerciali
- Autorità dello Stato nonché imprese pubbliche e private che forniscono prestazioni di servizio pubbliche e alle quali sono conferiti diritti esclusivi o speciali a condizione che esercitino in Svizzera attività in determinati settori

Inoltre, nell'ambito di applicazione non sottomesso ai trattati internazionali:

- Altri enti preposti a compiti cantonali e comunali, ad eccezione delle loro attività commerciali
- Oggetti e prestazioni di servizio, che sono sovvenzionati con fondi pubblici per oltre il 50 per cento dei costi complessivi

Commesse sottoposte al Concordato (art. 8 CIAP)

- Prestazioni edili (ramo principale e ramo accessorio dell'edilizia)
- Forniture
- Prestazioni di servizio

Principi procedurali (art. 10 CIAP)

Il committente osserva i seguenti principi procedurali:

- Esegue le procedure di aggiudicazione in maniera trasparente, oggettiva e imparziale
- Adotta misure contro i conflitti di interesse, gli accordi illeciti in materia di concorrenza e la corruzione
- Assicura la parità di trattamento degli offerenti in tutte le fasi della procedura
- Rinuncia a svolgere negoziazioni sul prezzo
- Tutela il carattere confidenziale dei dati degli offerenti

Breve panoramica sullo svolgimento delle procedure

Publico concorso	Procedura selettiva	Procedura mediante invito	Incarico diretto
-------------------------	----------------------------	----------------------------------	-------------------------

Scelta della procedura nel settore del mercato interno (allegato 2 CIAP)

Forniture: a partire da CHF 250 000 Prestazioni di servizio: a partire da CHF 250 000 Ramo accessorio: a partire da CHF 250 000 Ramo principale: a partire da CHF 500 000	Forniture: a partire da CHF 250 000 Prestazioni di servizio: a partire da CHF 250 000 Ramo accessorio: a partire da CHF 250 000 Ramo principale: a partire da CHF 500 000	Forniture: inferiore a CHF 250 000 Prestazioni di servizio: inferiore a CHF 250 000 Ramo accessorio: inferiore a CHF 250 000 Ramo principale: inferiore a CHF 500 000	Forniture: inferiore a CHF 150 000 Prestazioni di servizio: inferiore a CHF 150 000 Ramo accessorio: inferiore a CHF 150 000 Ramo principale: inferiore a CHF 300 000 Tutti i tipi di commesse: incarico diretto indipendentemente dal valore soglia sulla base dell'art. 21 cpv. 2 CIAP
--	--	--	--

Valori soglia che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali (allegato 1 CIAP)

Forniture e prestazioni di servizio: a partire da CHF 350 000 fino a CHF 960 000, a seconda del committente	Forniture e prestazioni di servizio: a partire da CHF 350 000 fino a CHF 960 000, a seconda del committente	Nessuna procedura mediante invito nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali!	Forniture e prestazioni di servizio: solo eccezionalmente conformemente all'art. 21 cpv. 2 CIAP
Lavori di costruzione: intero progetto di costruzione A partire da CHF 8 000 000 fino a CHF 8 700 000, a seconda del committente	Lavori di costruzione: intero progetto di costruzione A partire da CHF 8 000 000 fino a CHF 8 700 000, a seconda del committente		Lavori di costruzione: solo eccezionalmente conformemente all'art. 21 cpv. 2 CIAP nonché all'art. 16 cpv. 3 CIAP (clausola bagatellare)

Bando

<p>Publicazione sulla piattaforma www.simap.ch nonché in aggiunta nel foglio ufficiale cantonale</p> <p>Contenuto conformemente all'art. 35 CIAP</p> <p>Publicazione in Simap (art. 48 cpv. 1 CIAP)</p> <p>Nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali: riassunto in francese</p>	<p>Publicazione sulla piattaforma www.simap.ch nonché in aggiunta nel foglio ufficiale cantonale</p> <p>Contenuto conformemente all'art. 35 CIAP</p> <p>Publicazione in Simap (art. 48 cpv. 1 CIAP)</p> <p>Nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali: riassunto in francese</p> <p>Il numero di partecipanti ammessi a presentare un'offerta può essere limitato (se possibile almeno tre; art. 19 CIAP)</p>	<p>Comunicazione diretta e invio della documentazione del bando ad almeno tre offerenti invitati (art. 20 cpv. 2 CIAP)</p>	<p>Comunicazione diretta (ev. informale) senza bando</p> <p>Si raccomanda di indicare il tipo di procedura "incarico diretto"</p> <p>La commessa viene aggiudicata direttamente e senza bando</p> <p>Il committente è autorizzato a richiedere offerte comparative e a svolgere negoziazioni</p> <p>Art. 21 cpv. 1 CIAP</p>
---	--	--	---

Documentazione del bando

<p>Contenuto conformemente all'art. 36 CIAP</p>	<p>Contenuto conformemente all'art. 36 CIAP</p>	<p>Contenuto conformemente all'art. 36 CIAP</p>	
--	--	--	--

Termine di presentazione

<p>Settore del mercato interno: di norma non meno di 20 giorni dalla pubblicazione</p> <p>In caso di prestazioni ampiamente standardizzate è possibile una riduzione a non meno di 5 giorni</p> <p>Nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali:</p> <ul style="list-style-type: none"> – almeno 40 giorni dalla pubblicazione <p>In casi di urgenza comprovata è possibile una riduzione a non meno di 10 giorni</p> <p>Riduzione di 5 giorni possibile in caso di:</p> <ul style="list-style-type: none"> – pubblicazione del bando in forma elettronica – pubblicazione simultanea della documentazione del bando in forma elettronica – possibilità di presentare l'offerta per via elettronica <p>Ulteriori motivi di riduzione conformemente all'art. 47 CIAP</p> <p>Art. 46 e 47 CIAP</p>	<p>Settore del mercato interno: di norma non meno di 20 giorni dalla pubblicazione</p> <p>In caso di prestazioni ampiamente standardizzate è possibile una riduzione a non meno di 5 giorni</p> <p>Nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 25 giorni dalla pubblicazione del bando per la presentazione delle domande di partecipazione – 40 giorni dall'invito a presentare le offerte per la presentazione delle offerte <p>In casi di urgenza comprovata è possibile una riduzione a non meno di 10 giorni</p> <p>Riduzione di 5 giorni possibile in caso di:</p> <ul style="list-style-type: none"> – pubblicazione del bando in forma elettronica – pubblicazione simultanea della documentazione del bando in forma elettronica – possibilità di presentare l'offerta per via elettronica <p>Ulteriori motivi di riduzione conformemente all'art. 47 CIAP</p> <p>Art. 46 e 47 CIAP</p>	<p>Di norma non meno di 20 giorni dalla pubblicazione</p> <p>In caso di prestazioni ampiamente standardizzate è possibile una riduzione a non meno di 5 giorni</p> <p>Art. 46 CIAP</p>	<p>Nessun termine</p>
--	--	---	-----------------------

Criteria di idoneità e verifica dell'idoneità

<p>I criteri di idoneità devono essere indicati nel bando oppure nella relativa documentazione (con l'indicazione delle prove da presentare e il momento in cui produrle)</p> <p>I criteri devono essere oggettivamente necessari e verificabili in considerazione del progetto di appalto pubblico</p> <p>I criteri di idoneità possono in particolare riguardare l'idoneità professionale, finanziaria, economica, tecnica e organizzativa dell'offerente, come pure la sua esperienza</p> <p>La verifica dell'idoneità avviene nel quadro della valutazione delle offerte quale primo passaggio della verifica</p> <p>Art. 27 CIAP Art. 40 cpv. 1 CIAP</p>	<p>I criteri di idoneità devono essere indicati nel bando oppure nella relativa documentazione (con l'indicazione delle prove da presentare e il momento in cui produrle)</p> <p>I criteri devono essere oggettivamente necessari e verificabili in considerazione del progetto di appalto pubblico</p> <p>I criteri di idoneità possono in particolare riguardare l'idoneità professionale, finanziaria, economica, tecnica e organizzativa dell'offerente, come pure la sua esperienza</p> <p>Nella procedura selettiva la verifica dell'idoneità viene anticipata → è ammesso all'offerta solo chi soddisfa i criteri di idoneità</p> <p>Art. 27 CIAP</p>	<p>Nessun obbligo di comunicare i criteri di idoneità, poiché di norma vengono invitati solo gli offerenti idonei; tuttavia può essere opportuno se non si tratta di una commessa standard o se vengono richieste conoscenze particolari</p>	<p>Nessuna comunicazione necessaria, ma ammessa</p>
--	--	--	---

Criteria di aggiudicazione

<p>Comunicazione nel bando o nella relativa documentazione, con ponderazione</p> <p>I criteri di aggiudicazione sono riferiti alle prestazioni</p> <p>Oltre al prezzo e alla qualità della prestazione, il committente può in particolare prendere in considerazione criteri come l'adeguatezza, i termini, il valore tecnico, l'economicità, i costi del ciclo di vita, l'estetica, la sostenibilità, la plausibilità dell'offerta, la creatività, il servizio di assistenza, le condizioni di fornitura, l'infrastruttura, il contenuto innovativo, la funzionalità, il servizio alla clientela, la competenza tecnica o l'efficienza della metodica</p> <p>Art. 29 CIAP</p>	<p>Comunicazione nel bando o nella relativa documentazione, con ponderazione</p> <p>I criteri di aggiudicazione sono riferiti alle prestazioni</p> <p>Oltre al prezzo e alla qualità della prestazione, il committente può in particolare prendere in considerazione criteri come l'adeguatezza, i termini, il valore tecnico, l'economicità, i costi del ciclo di vita, l'estetica, la sostenibilità, la plausibilità dell'offerta, la creatività, il servizio di assistenza, le condizioni di fornitura, l'infrastruttura, il contenuto innovativo, la funzionalità, il servizio alla clientela, la competenza tecnica o l'efficienza della metodica</p> <p>Art. 29 CIAP</p>	<p>Comunicazione nella documentazione del bando, con ponderazione</p> <p>I criteri di aggiudicazione sono riferiti alle prestazioni</p> <p>Oltre al prezzo e alla qualità della prestazione, il committente può in particolare prendere in considerazione criteri come l'adeguatezza, i termini, il valore tecnico, l'economicità, i costi del ciclo di vita, l'estetica, la sostenibilità, la plausibilità dell'offerta, la creatività, il servizio di assistenza, le condizioni di fornitura, l'infrastruttura, il contenuto innovativo, la funzionalità, il servizio alla clientela, la competenza tecnica o l'efficienza della metodica</p> <p>Art. 29 CIAP</p>	<p>Nessuna comunicazione</p>
---	---	--	------------------------------

Presentazione delle offerte / requisiti formali

<p>Conformemente alle disposizioni contenute nel bando o nella relativa documentazione</p> <p>Art. 34, 35 e 36 CIAP</p>	<p>Conformemente alle disposizioni contenute nel bando o nella relativa documentazione</p> <p>Art. 34, 35 e 36 CIAP</p>	<p>Conformemente alle disposizioni contenute nella documentazione del bando</p> <p>Art. 34, 35 e 36 CIAP</p>	<p>Nessun requisito formale obbligatorio</p>
--	--	---	--

Apertura delle offerte

<p>Le offerte rimangono chiuse fino all'apertura pubblica delle offerte; apertura da parte di almeno due rappresentanti del committente</p> <p>Allestimento di un verbale nel quale sono indicati i nomi delle persone presenti, i nomi degli offerenti, la data di presentazione delle offerte, eventuali varianti delle offerte, nonché il prezzo complessivo di ogni offerta</p> <p>Gli offerenti o i loro mandatarî possono partecipare all'apertura delle offerte</p> <p>Art. 37 CIAP, art. 11 OLAdCIAP</p>	<p>1° livello: nessuna apertura pubblica delle candidature inoltrate</p> <p>2° livello: apertura delle offerte come per il pubblico concorso</p>	<p>Le offerte rimangono chiuse fino all'apertura pubblica delle offerte; apertura da parte di almeno due rappresentanti del committente</p> <p>Allestimento di un verbale nel quale sono indicati i nomi delle persone presenti, i nomi degli offerenti, la data di presentazione delle offerte, eventuali varianti delle offerte, nonché il prezzo complessivo di ogni offerta</p> <p>Gli offerenti o i loro mandatarî possono partecipare all'apertura delle offerte</p> <p>Art. 37 CIAP, art. 11 OLAdCIAP</p>	<p>Non è prevista un'apertura pubblica delle offerte</p>
---	--	---	--

Rettifica

<p>Ammissa alle condizioni di cui all'art. 39 CIAP</p> <p>È necessario allestire un verbale</p>	<p>Ammissa alle condizioni di cui all'art. 39 CIAP</p> <p>È necessario allestire un verbale</p>	<p>Ammissa alle condizioni di cui all'art. 39 CIAP</p> <p>È necessario allestire un verbale</p>	<p>Ammissa</p>
--	--	--	----------------

Negoziazioni

<p>Non ammesse</p>	<p>Non ammesse</p>	<p>Non ammesse</p>	<p>Ammesse (nessuna mera negoziazione sul prezzo)</p>
--------------------	--------------------	--------------------	---

Dialogo

<p>Amnesso nel caso di commesse complesse, se indicato nel bando</p> <p>Non può essere condotto allo scopo di negoziare</p> <p>Art. 24 CIAP</p>	<p>Amnesso nel caso di commesse complesse, se indicato nel bando</p> <p>Non può essere condotto allo scopo di negoziare</p> <p>Art. 24 CIAP</p>	<p>Non amnesso</p>	<p>Non previsto in questa forma</p>
--	--	--------------------	-------------------------------------

Aggiudicazione

<p>Valutazione conformemente ai criteri di aggiudicazione (l'offerta più vantaggiosa ottiene l'aggiudicazione)</p> <p>Art. 41 CIAP</p> <p>Comunicazione agli offerenti con motivazione sommaria e altre indicazioni conformemente all'art. 51 cpv. 3 CIAP</p> <p>Pubblicazione in Simap e nel foglio ufficiale cantonale (Art. 48 cpv. 1 CIAP)</p>	<p>Valutazione conformemente ai criteri di aggiudicazione (l'offerta più vantaggiosa ottiene l'aggiudicazione)</p> <p>Art. 41 CIAP</p> <p>Comunicazione agli offerenti con motivazione sommaria e altre indicazioni conformemente all'art. 51 cpv. 3 CIAP</p> <p>Pubblicazione in Simap e nel foglio ufficiale cantonale (Art. 48 cpv. 1 CIAP)</p>	<p>Valutazione conformemente ai criteri di aggiudicazione (l'offerta più vantaggiosa ottiene l'aggiudicazione)</p> <p>Art. 41 CIAP</p> <p>Comunicazione agli offerenti con motivazione sommaria e altre indicazioni conformemente all'art. 51 cpv. 3 CIAP</p>	<p>Valutazione dettagliata non necessaria</p> <p>Conferma della commessa all'offerente scelto; lettera di rifiuto ai concorrenti non scelti</p> <p>In caso di applicazione dell'art. 21 cpv. 2 CIAP: pubblicazione dell'aggiudicazione in Simap e nel foglio ufficiale cantonale (nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali e nel settore del mercato interno)</p> <p>Art. 3 LAdCIAP</p>
--	--	--	--

Nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali: pubblicazione entro 30 giorni (Simap e foglio ufficiale cantonale)	Nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali: pubblicazione entro 30 giorni (Simap e foglio ufficiale cantonale)		
---	---	--	--

Esclusione dalla procedura

Motivi di esclusione conformemente all'art. 44 CIAP Notificazione insieme all'aggiudicazione o con decisione separata	Motivi di esclusione conformemente all'art. 44 CIAP Notificazione insieme all'aggiudicazione o con decisione separata	Motivi di esclusione conformemente all'art. 44 CIAP Notificazione insieme all'aggiudicazione o con decisione separata	Nessun requisito formale obbligatorio
--	--	--	---------------------------------------

Esame degli atti

Nella procedura decisionale non sussiste il diritto di esaminare gli atti Esame degli atti su richiesta nella procedura di ricorso Art. 57 CIAP	Nella procedura decisionale non sussiste il diritto di esaminare gli atti Esame degli atti su richiesta nella procedura di ricorso Art. 57 CIAP	Nella procedura decisionale non sussiste il diritto di esaminare gli atti Esame degli atti su richiesta nella procedura di ricorso Art. 57 CIAP	Nessun esame degli atti
---	---	---	-------------------------

Riunione a conclusione della procedura

Su richiesta degli offerenti che non hanno ottenuto l'aggiudicazione è possibile organizzare una riunione a conclusione della procedura Contenuto: motivi essenziali dell'eliminazione dell'offerta Art. 14 OLAdCIAP e art. 51 CIAP	Su richiesta degli offerenti che non hanno ottenuto l'aggiudicazione è possibile organizzare una riunione a conclusione della procedura Contenuto: motivi essenziali dell'eliminazione dell'offerta Art. 14 OLAdCIAP e art. 51 CIAP	Su richiesta degli offerenti che non hanno ottenuto l'aggiudicazione è possibile organizzare una riunione a conclusione della procedura Contenuto: motivi essenziali dell'eliminazione dell'offerta Art. 14 OLAdCIAP e art. 51 CIAP	
---	---	---	--

Tutela giuridica

Termine di impugnazione: 20 giorni (non si applicano le ferie giudiziarie) Autorità di impugnazione: Tribunale amministrativo dei Grigioni	Termine di impugnazione: 20 giorni (non si applicano le ferie giudiziarie) Autorità di impugnazione: Tribunale amministrativo dei Grigioni	Termine di impugnazione: 20 giorni (non si applicano le ferie giudiziarie) Autorità di impugnazione: Tribunale amministrativo dei Grigioni	In linea di principio nessuna tutela giuridica Ricorso possibile solo conformemente alle prescrizioni di cui all'art. 56 cpv. 5 CIAP (presupposti per il ricorso e possibilità di censura) In particolare in caso di applicazione dell'art. 21 cpv. 2 CIAP limitata alla scelta della procedura
---	---	---	--

Interruzione

Motivi conformemente all'art. 43 CIAP Comunicazione con breve motivazione e indicazione dei rimedi giuridici	Motivi conformemente all'art. 43 CIAP Comunicazione con breve motivazione e indicazione dei rimedi giuridici	Motivi conformemente all'art. 43 CIAP Comunicazione con breve motivazione e indicazione dei rimedi giuridici	Nessun requisito formale obbligatorio
---	---	---	---------------------------------------

Publicazione dell'interruzione in Simap e nel foglio ufficiale cantonale (art. 48 cpv. 1 CIAP)	Publicazione dell'interruzione in Simap e nel foglio ufficiale cantonale (art. 48 cpv. 1 CIAP)	Publicazione dell'interruzione in Simap e nel foglio ufficiale cantonale (art. 48 cpv. 1 CIAP)	
---	---	---	--

Revoca e ripetizione

Motivi conformemente all' art. 44 CIAP Comunicazione con breve motivazione e indicazione dei rimedi giuridici	Motivi conformemente all' art. 44 CIAP Comunicazione con breve motivazione e indicazione dei rimedi giuridici	Motivi conformemente all' art. 44 CIAP Comunicazione con breve motivazione e indicazione dei rimedi giuridici	Nessun requisito formale obbligatorio
--	--	--	---------------------------------------

Conclusione del contratto

Una volta scaduto il termine di ricorso oppure se il Tribunale amministrativo non ha accordato un effetto sospensivo a un ricorso	Una volta scaduto il termine di ricorso oppure se il Tribunale amministrativo non ha accordato un effetto sospensivo a un ricorso	Una volta scaduto il termine di ricorso oppure se il Tribunale amministrativo non ha accordato un effetto sospensivo a un ricorso	Si raccomanda un contratto scritto oppure una conferma della commessa scritta In merito alla commessa aggiudicata secondo l'art. 21 cpv. 2 CIAP occorre allestire una documentazione con contenuto conformemente all'art. 21 cpv. 3 CIAP
---	---	---	---

Sanzioni nei confronti di offerenti (art. 45 CIAP)

Le fattispecie menzionate all'art. 45 CIAP consentono di pronunciare sanzioni nei confronti di un offerente.

Sono possibili le seguenti sanzioni:

- Escludere un offerente da future commesse pubbliche per un periodo massimo di cinque anni
- Infliggere una multa fino al dieci per cento della somma rettificata dell'offerta
- Pronunciare un ammonimento nei casi meno gravi

Informazioni più dettagliate riguardo ai singoli passi procedurali sono disponibili nella Guida agli appalti pubblici della Confederazione, dei Cantoni, delle città e dei comuni (Guida agli appalti pubblici TRIAS) su

www.trias.swiss.

Stato: gennaio 2024